CHAMBRE DES COMMUNES
HOUSE OF COMMONS
CANADA

Comité permanent des finances de la Chambre des communes – Consultations pré-budgétaires 2013

Ce mémoire est soumis par :

(•) **une organisation** **Nom de l'organisation:** Université de Toronto

ou

( ) **un individu** **Nom:** _____

Sujet : Innovation et commercialisation

* Recommandation 1 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

Le Canada fait face à une concurrence internationale croissante, car davantage de pays investissent dans la recherche et l'innovation. Les universités solides, axées intensément sur la recherche, apportent une contribution incommensurable à la compétitivité d'un pays et la Chine, l'Inde, la France, l'Allemagne, le Royaume-Uni, l'Australie, ainsi que les États-Unis, ont pris des mesures pour veiller à reconnaître et à appuyer le rendement exceptionnel.

Nous recommandons au gouvernement d'établir un Fonds d'excellence pour hisser les universités canadiennes les plus concurrentielles dans le peloton mondial de tête pour la création de talents, la découverte, la technologie et les réseaux d'innovation productifs.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

$100 millions-499.9 millions

5 ans ou plus

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

Le Conseil des sciences, de la technologie et de l'innovation a recommandé que le Canada œuvre dans le sens d'un leadership mondial par l'adoption « de mesures audacieuses, y compris d'une stratégie nationale cohérente [...] pour propulser les universités canadiennes aux premiers rangs des grands établissements d'enseignement du monde. »

Nous recommandons que le Fonds d'excellence soit subventionné à hauteur de 400 millions de dollars par an, engagement cumulé sur quatre ans, en commençant à 100 millions de dollars pour la première année. Cet investissement serait compensé par une hausse des recettes fiscales provenant des nouveaux emplois et de la croissance économique. Nous ne serions pas en faveur d'une réorientation du financement de base des conseils subventionnaires pour cette proposition.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de la mise en œuvre de votre recommandation.

Le Fonds d'excellence proposé est perçu comme un programme fondé sur le rendement et l'examen par les pairs, qui permettra aux grandes universités canadiennes d'être davantage présentes dans le peloton de tête de la recherche et de l'innovation à l'échelon international. Le prestige universitaire entraîne une reconnaissance mondiale du nom, permettant aux collectivités d'attirer les entreprises fondées sur le savoir et le personnel hautement qualifié. En bénéficieront tous les secteurs qui comptent sur l'innovation et une main-d'œuvre adaptable et hautement qualifiée dans une perspective mondiale.

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc.

Les grandes universités à forte composante de recherche au niveau mondial jouent un rôle particulier dans l'économie. Elles contribuent de façon phénoménale à attirer et à perfectionner des talents hautement compétents. Elles renforcent la capacité globale de R-D d'un pays et font partie intégrante des écosystèmes régionaux et nationaux d'innovation. Elles dirigent la génération de connaissances de base et la recherche appliquée et, dans le processus, elles stimulent la croissance du pays au niveau de la santé, de la prospérité et de la sécurité.

Sujet : Éducation et formation axée sur les compétences

Recommandation 2 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

L'augmentation récente du nombre de personnes qui choisissent d'obtenir un diplôme d'études supérieures aide à rapprocher le Canada de la moyenne de l'OCDE. Cette croissance vient à point nommé, car les marchés émergents comme la Chine, l'Inde et le Brésil reconnaissent l'effet transformateur que l'augmentation de la prévalence de diplôme d'études supérieures aura sur leur prospérité à long terme.

Même si le nombre de mécanismes d'aide financière offerts à ces étudiants a augmenté, il n'a pas soutenu le rythme de la croissance du nombre d'étudiants. Nous recommandons au gouvernement d'aider à soutenir la croissance au niveau des études de deuxième cycle en augmentant le nombre de bourses d'études supérieures.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

$10 millions-99.9 millions

Immédiatement

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

L'Université de Toronto recommande au gouvernement de tirer parti des programmes en place par un investissement supplémentaire modeste de 10 millions de dollars pour les bourses d'études et bourses de recherche.

Les conseils subventionnaires du Canada offrent plusieurs programmes efficaces bien en place, notamment des programmes de jumelage industriel, par exemple les Bourses d'études supérieures à incidence industrielle du CRSNG. Nous recommandons qu'au moins une partie des nouveaux fonds soit mise à la disposition des étudiants étrangers qui, souvent, demeurent au Canada après l'obtention de leur diplôme.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de votre recommandation.

Le Canada est le premier des pays de l'OCDE pour le niveau des diplômes d'EPS (études postsecondaires). Toutefois, le pays est encore sous la moyenne pour ce qui est des diplômes d'études supérieures. Bien que des pénuries de compétences dans les métiers spécialisés aient été largement signalées, des études ont fait ressortir le rôle essentiel que jouent les diplômes d'études supérieures dans la promotion de la croissance économique. Ainsi que l'écrivait récemment le Comité d'experts sur l'état de la science et de la technologie au Canada, les personnes qui ont un doctorat sont non seulement capables de se lancer dans des études supérieures avancées grâce à une bourse d'études, mais offrent également leadership et capacité aux industries et aux organisations sociales et culturelles du Canada.

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc.

L'appui à la croissance des études supérieures au moyen de bourses d'études favorisera les objectifs du Canada en matière d'innovation.

Les étudiants diplômés sont nos vecteurs les plus prometteurs pour établir de nouveaux rapports entre la recherche universitaire et l'industrie. Ces étudiants sont également nos meilleurs agents de transfert des connaissances, pour ce qui est de l'essaimage des nouvelles idées de nos laboratoires universitaires ultra-perfectionnés et pour stimuler l'innovation par le processus de commercialisation.

Sujet : Infrastructure

Recommandation 3 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

La Fondation canadienne pour l'innovation (FCI) a créé une base essentielle d'installations pour les chercheurs canadiens et leurs partenaires du secteur privé. Les chercheurs bénéficient d'installations modernes faisant reculer les limites de la science et de l'innovation et, depuis la création de la FCI, le Canada est devenu un pays doté de laboratoires dynamiques de calibre mondial. Cet avantage sur la concurrence, toutefois, ne peut durer sans des investissements permanents.

L'Université de Toronto recommande que le budget comporte un engagement à plus long terme, un cadre de financement stable de la FCI, permettant aux institutions de mieux planifier le renouvellement et de se doter d'une nouvelle capacité.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

inconnu

5 ans ou plus

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

L'Université de Toronto recommande au gouvernement du Canada de réserver un financement à long terme pour la FCI à compter de 2016-2017.

Les engagements antérieurs envers la FCI ont prouvé que le gouvernement reconnaît l'importance de l'infrastructure de recherche. Un engagement stable de financement à plus long terme permettrait au FCI de planifier plus efficacement les concours ce qui, en retour, aiderait les institutions à planifier au mieux les acquisitions d'infrastructure et autres moyens de renforcement de leurs capacités.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de votre recommandation.

L'un des piliers de bourses d'études modernes est l'infrastructure de recherche. Depuis 15 ans, la FCI a offert des installations permettant aux établissements canadiens de se tailler une notoriété internationale et de se doter de nouvelles priorités ambitieuses. La FCI apporte son appui à des installations uniques grâce auxquelles les chercheurs canadiens apportent, sur le plan international, une contribution importante en tant que personnes et dans le cadre de collaborations mondiales et en association avec des partenaires industriels. Toutefois, le Canada traîne de l'arrière, car des pays concurrents consentent des investissements massifs dans l'infrastructure de leurs universités afin d'attirer et de retenir les meilleurs talents.

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc

La FCI est maintenant solide et est devenue la pierre angulaire de l'architecture canadienne de l'innovation. Le maintien des investissements et un environnement de financement stable feront en sorte que le pays tire le maximum d'avantages des investissements antérieurs tout en permettant à ces institutions de recherche d'acquérir de nouvelles capacités technologiques.

La FCI est à la base de la R-D canadienne, qui anime la croissance en favorisant la productivité et en stimulant les nouveaux débouchés commerciaux par des inventions et des jeunes pousses.

Inscrivez ici toute explication complémentaire sur votre ou vos recommandations.

Observations supplémentaires concernant le projet d'un Fonds d'excellence :

Au cours d'un discours récent devant le Parlement du Royaume-Uni, le premier ministre Harper a déclaré : « Au Canada, nous investissons des sommes sans précédent dans les moteurs de la future croissance, comme la recherche, l'innovation, les compétences et l'infrastructure. »

Ce gouvernement a manifesté son leadership par la création du Programme d'infrastructure du savoir, des Bourses d'études supérieures Vanier et des Bourses postdoctorales Banting, tout en continuant à soutenir la Fondation canadienne pour l'innovation et Génome Canada. Le gouvernement a également essayé de capitaliser sur ces investissements pour stimuler la croissance économique par la collaboration entre l'industrie et les milieux de la recherche universitaire.

D'après un rapport récent de l'Institut CD Howe, citant les recherches de M. Ajay Agrawal de la Rotman School of Business de l'Université de Toronto, l'auteur souligne que le relèvement du prestige des universités canadiennes en recherche universitaire les rendra probablement plus intéressantes pour les entreprises qui cherchent à renforcer leur lien avec la recherche universitaire. Si nous pouvons simplement faire en sorte qu'une université canadienne se classe parmi les 10 meilleures au monde, ce serait davantage pour encourager une interaction fructueuse entreprises/ universités et les transferts technologiques que tout autre soutien ciblé sur des projets reposant sur des demandes.

Le Canada n'a pas encore atteint son poids en matière d'innovation. Pour comprendre ce que cela signifie, il est intéressant d'examiner le cas de la Californie, dont la population est approximativement la même que celle du Canada, de même que son PIB. Depuis 1995, les institutions de la Californie ont remporté 38 prix Nobel. Dans la même période, les institutions canadiennes n'en ont obtenu aucun.

En partie, la raison de cela est la répugnance du Canada à réserver une partie de ses ressources pour un nombre choisi de grandes universités de recherche de façon stratégique pour veiller à ce qu'elles puissent vraiment soutenir la concurrence. Les pairs et concurrents mondiaux du Canada investissent de façon sélective dans un nombre restreint d'universités qui peuvent être des étendards sur la scène mondiale de la recherche de pointe. Ils y parviennent par la tenue de concours ouverts fondés sur le mérite pour stimuler les individus et les équipes, en favorisant la différenciation institutionnelle à l'aide de toute une gamme d'instruments de politique et en évitant la dérive de mission entre les universités et les collèges.

Ces pays constatent que l'efficacité et l'équité sociale sont servies au mieux par un mélange diversifié d'universités et de collèges, et non par une approche « taille universelle ». De plus, ces pays reconnaissent que des universités solides à forte teneur en recherche sont un outil nécessaire pour attirer et développer les talents et, dans le processus, favoriser l'innovation, la prospérité et la réussite sociale à long terme.

*Veuillez noter que vous devez obligatoirement proposer une recommandation.